

А. И. Бастрыкин  
доктор юридических наук  
профессор  
Заслуженный юрист  
Российской Федерации

## Современные способы противодействия терроризму и экстремизму

Сегодня мировое сообщество находится в условиях, когда международные террористические группировки угрожают безопасности граждан всех цивилизованных стран. Глобальная террористическая угроза приобрела качественно новый характер с появлением международной террористической организации «Исламское государство» (запрещена на территории РФ) и подобных ей объединений, поднявших насилие на невиданный уровень жестокости, претендующих на создание собственного государственного образования и усиливающих свое влияние на территории от Атлантического побережья до Пакистана<sup>1</sup>.

В сложившейся ситуации необходима четкая координация усилий всех противодействующих

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 49. Ст. 6886.

экстремизму и терроризму структур, активное пресечение вербовочной деятельности со стороны международных террористических организаций и ликвидация их финансовой поддержки.

Такая координация осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»<sup>2</sup> Федеральным оперативным штабом Национального антитеррористического комитета, в состав которого входит Председатель Следственного комитета Российской Федерации<sup>3</sup>.

Благодаря привлечению к работе Национального антитеррористического комитета представителей различных структур гражданского общества, удалось существенно снизить проявления терроризма и экстремизма в стране, обеспечить безопасность проведения таких крупных международных спортивных соревнований, как Универсиада 2013 г. в Казани, Олимпиада 2014 г. в Сочи, чемпионат мира по футболу в 2018 г. и ряд других.

Наряду с информационным противодействием идеологии терроризма, системно осуществляется

---

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») // СЗ РФ. 2006. № 8. Ст. 897.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 26.06.2013 № 579 «О внесении изменений в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116, и в состав Национального антитеррористического комитета по должностям, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 02.09.2012 № 1258».

комплексная работа по воспитанию у молодежи гражданской позиции, патриотизма. Следственный комитет России принимает активное участие в воспитании молодого поколения: так, в минувшем Году памяти и славы СК России была проведена Всероссийская патриотическая молодежная эстафета добрых дел. Знамя эстафеты прошло через многие регионы страны с заходом в порты Авачинской бухты Петропавловска-Камчатского, чукотских портов Певек и Эгвекино, Ямало-Ненецкого порта Сабетта, Мурманска, где проводились торжественные патриотические мероприятия. К участию в эстафете широко привлекались представители Молодежного союза «Юный следователь», «Юнармии», других организаций и объединений.

Необходимо отметить, что в настоящее время, когда основным силам террористов в Сирии и Ираке нанесено ощутимое поражение, акценты в борьбе с терроризмом и экстремизмом направлены на профилактическую работу.

Так, принятым в октябре 2018 г. Федеральным законом № 365-ФЗ<sup>4</sup> на территорию нашей страны запрещен въезд иностранцам или лицам без гражданства, если они являются членами объединения, включенного в перечень организаций, в отношении

---

<sup>4</sup> Федеральный закон от 11.10.2018 № 365-ФЗ «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую

которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. Такие ограничительные меры дали положительный результат: на состоявшемся в декабре 2020 г. совместном заседании Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба, отмечено, что в результате упреждающих действий не допущен въезд в Российскую Федерацию 149 иностранных граждан, причастных к экстремистской и террористической деятельности.

Кроме того, эффективное взаимодействие Роскомнадзора и правоохранительных органов позволило ограничить доступ к 66,5 тыс. материалов террористического содержания; пресечена деятельность 110 иностранных граждан, осуществлявших их распространение в сети Интернет. Росфинмониторингом заблокированы финансовые активы более 1 200 лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, на общую сумму свыше 57 млн руб<sup>5</sup>.

Что касается применения уголовно-правовых мер, то за прошедшие 10 лет с момента образования ведомства следователями Следственного комитета в суд направлено свыше 3 200 уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности и 1 073

---

Федерацию» // Российская газета. № 230. 15.10.2018.

<sup>5</sup> URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-moskve-proshlo-itogovoe-zasedanie->

дел о терроризме.

Так, по результатам нашего расследования к длительным срокам лишения свободы осуждены несколько участников преступного сообщества, возглавляемого Асланом Гагиевым, совершившие в 2004–2014 гг. 60 убийств (в том числе сотрудников правоохранительных органов) на территории Республики Северная Осетия — Алания и других субъектов Российской Федерации. Кроме того, осужден Али Тазиев, один из приспешников Шамиля Басаева и организатор банды, на счету которой 78 убийств, в том числе сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих в Северо-Кавказском федеральном округе, а также участники банды, совершившие убийство сотрудника отдела вневедомственной охраны по г. Каспийску Росгвардии Магомеда Нурбагандова (удостоенного посмертно Указом Президента РФ звания Героя России) и целый ряд других организаторов и участников бандгрупп.

Следует подчеркнуть, что в январе текущего года в результате ликвидации органами безопасности совместно с силами правопорядка в Чеченской Республике банд главаря Бютукаева успешно завершена координируемый оперативным штабом НАК комплекс специальных мероприятий по нейтрализации деятельности на Северном Кавказе его бандгруппы.

Касаясь вопроса об информационном противодействии экстремизму, следует отметить, что с этой целью в Российской Федерации в 2013 г. принят закон о блокировке экстремистских сайтов<sup>6</sup>. В ноябре 2014 г. Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации<sup>7</sup>: все это дает возможность Следственному комитету совместно с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Минюстом России оперативно реагировать на провокации экстремистов и удалять в сети Интернет информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Положительный опыт такой работы уже накоплен. Так, уже заблокированы такие сайты, как «Кавказ-центр», и ряд других<sup>8</sup>, которые осуществляли информационное обеспечение деятельности участников

---

<sup>6</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

<sup>7</sup> Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

<sup>8</sup> Например, с 23 января 2020 г. осуществляется ограничение доступа к информационным ресурсам зарубежного сервиса Startmail.com (Нидерланды), с которого на территорию России поступило свыше 1 000 угроз о минировании объектов социальной инфраструктуры.

бандформирований Северо-Кавказского федерального округа.

Известно, что финансирование международных террористических организаций осуществляется через частных лиц — для этого предпринимаются активные попытки привлечения средств через Интернет. Деятельность таких «доноров» террористов успешно пресекается нашими совместными усилиями с ФСБ и МВД России, Росгвардией и Росфинмониторингом. Так, в прошлом году в суды направлены уголовные дела в отношении 41 лица (данные за 9 месяцев 2020 г.), принимавшего участие в финансировании международных террористических организаций.

Касаясь использования в нашей стране для расчетов цифровых валют, следует подчеркнуть, что технология их применения привлекательна не только для финансовых учреждений, но и для террористических структур. С учетом этого назрела необходимость введения уголовной ответственности за противозаконный оборот цифровой валюты и нарушение правил совершения с ней сделок.

В завершение отмечу, что профилактика — важнейшая составляющая противодействия терроризму и экстремизму. Следственный комитет прилагает максимум усилий на данном направлении. На официальном сайте Следственного комитета, а также территориальных следственных управлений ежедневно

публикуется информация о ходе и результатах расследования уголовных дел о преступлениях террористического характера и экстремистской направленности, вызвавших общественный резонанс. Обнародование результатов нашей работы вызывает живой и пристальный интерес наших граждан, и ежедневно сотни органов средств массовой информации публикуют сообщения о нашей деятельности.

Нельзя забывать, что средства массовой информации располагают огромными возможностями привлекать к участию в решении задач, стоящих перед нами, наиболее авторитетных специалистов в различных областях жизни (руководителей различного уровня, ученых, писателей, публицистов, социологов, политологов, экспертов). Такие лица своими выступлениями, комментариями и оценками способствуют воспитанию у граждан правосознания, духа уважения к закону, настраивая общество на всемерную помощь органам, занимающимся борьбой с терроризмом и экстремизмом. Такая деятельность средств массовой информации, направленная на предупреждение терроризма и экстремизма, представляется очень важной. Необходимо ее продолжать и активно поддерживать.